



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 14.04.2000
K(2000) 853

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL MEDLEMSSTATERNA

om fastställande av riktlinjer för gemenskapsinitiativet Equal avseende samarbete mellan länderna för att främja nya metoder för att bekämpa diskriminering och alla slags skillnader i samband med arbetsmarknaden



MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL MEDLEMSSTATERNA

om fastställande av riktlinjer för gemenskapsinitiativet Equal avseende samarbete mellan länderna för att främja nya metoder för att bekämpa diskriminering och alla slags skillnader i samband med arbetsmarknaden

1. Europeiska gemenskapernas kommission godkände den 14 april 2000 följande riktlinjer för gemenskapsinitiativet Equal.
2. Inom ramen för gemenskapsinitiativet Equal kommer gemenskapsbidrag från Europeiska socialfonden att tillhandahållas för åtgärder som följer riktlinjerna i detta meddelande och omfattas av förslag från medlemsstaterna som godkänts av Europeiska kommissionen i form av program för gemenskapsinitiativ. Equal skall gälla för hela Europeiska unionens territorium.

I. SYFTE

3. Equal har till syfte att genom samarbete mellan länderna främja nya metoder för att bekämpa diskriminering och alla slags skillnader i samband med arbetsmarknaden. Dessutom skall Equal ta vederbörlig hänsyn till asylsökandes integrering i samhället och yrkeslivet.

II. POLITISK BAKGRUND

4. På grund av att medlemsstaternas växande ömsesidiga ekonomiska beroende ökar har en ny avdelning om sysselsättning införts i Amsterdamfördraget. I denna avdelning föreskrivs att sysselsättningsstrategin skall samordnas och att riktlinjer skall antas som medlemsstaterna skall beakta i sin sysselsättningspolitik. Dessa riktlinjer för sysselsättning, som bygger på de fyra pelarna (anställbarhet, företagarganda, anpassningsförmåga och jämställdhet) och som medlemsstaterna skall översätta till nationella handlingsplaner för sysselsättning, utgör ramarna för gemenskapens finansiella stöd, särskilt genom strukturfonderna.
5. Målet för den europeiska sysselsättningsstrategin är att åstadkomma en hög sysselsättningsnivå för alla grupper på arbetsmarknaden. För att uppnå detta är det viktigt att utveckla kvalifikationerna och möjligheterna att få anställning för dem som nu är utestängda från arbetsmarknaden. Men även yrkeskvalifikationerna för dem som redan har anställning, särskilt i utsatta eller sårbara sektorer, måste förnyas och uppdateras. Vidare måste företagargandan uppmuntras och möjligheterna för kvinnor och män att delta i arbetsmarknaden på lika villkor säkerställas. Därför krävs åtgärder för att bekämpa olikheter och diskriminering både bland arbetslösa och yrkesverksamma.
6. För att verkligen bli effektiv måste den europeiska sysselsättningsstrategin omsättas till åtgärder på lokal och regional nivå, i städer och på landsbygden, dvs inom geografiska områden där lokalt samarbete kan genereras. Detta kräver nya sätt att ta itu med

gemensamma prioriteringar och effektiva metoder för att sprida lösningar som har visat sig fungera.

7. Europeiska socialfonden (ESF) är en strukturfond som verkar jämsides med andra fonder inriktade på jordbruksfrågor och regional utveckling. ESF engagerar sig i åtgärder som skall förebygga och bekämpa arbetslöshet, utveckla mänskliga resurser och främja lika möjligheter för alla att komma in på arbetsmarknaden. Fonden har särskilt till syfte att ge bidrag till åtgärder som skall stödja den europeiska sysselsättningsstrategin.
8. På gemenskapsnivå finns en övergripande strategi för att bekämpa diskriminering (särskilt på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning) och social utslagning. Equal kommer att stå för arbetsmarknadsdelen i denna strategi. Initiativet kommer att komplettera andra politiska åtgärder, instrument och insatser på detta område som inte enbart gäller rena arbetsmarknadsfrågor, i synnerhet de särskilda bestämmelser och åtgärdsprogram som utvecklas inom ramen för artiklarna 13 och 137 i fördraget. Därvid skall kommissionen och medlemsstaterna sörja för överensstämmelse och komplementaritet mellan dessa insatser och Equal. Initiativet kommer därför att spela en viktig roll när det gäller att koppla ihop insatser som stöds av gemenskapen enligt artiklarna 13 och 137, program som stöds av ESF och politiska mål som eftersträvas inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin.

III. ALLMÄNNA PRINCIPER

Inledning

9. Equal kommer att bygga vidare på de lärdomar som dragits från programmen Employment och Adapt och kommer att fungera som ett experiment för utveckling och spridning av nya sätt att genomföra arbetsmarknadspolitiska åtgärder som syftar till att bekämpa alla former av diskriminering och olikheter på arbetsmarknaden, oavsett om det drabbar personer som försöker komma in på arbetsmarknaden eller personer som redan har anställning. Samtidigt skall de särskilda behov beaktas som asylsökande har på grund av sin speciella situation.
10. Equal kommer att verka inom ett antal tematiska områden som fastställts inom ramen för sysselsättningspolitikens fyra pelare efter samråd med medlemsstaterna. Det handlar om stödområden där olika medlemsstater anser sig behöva samarbeta med andra medlemsstater för att förbättra genomförandet av sin egen nationella politik. I enlighet med artikel 1 i förordning (EG) nr 1260/1999¹ och de europeiska sysselsättningsriktlinjerna skall medlemsstaterna integrera jämställdhetsaspekter i varje tematiskt område.
11. Equal-projekt skall genomföras av geografiska eller sektoriella partnerskap, s.k. utvecklingspartnerskap. Samarbetsparterna inom ett utvecklingspartnerskap skall utforma och enas om en strategi och om nödvändiga medel för att förverkliga den genom nyskapande metoder. Utvecklingspartnerskapen skall arbeta över nationsgränserna och delta i åtgärder för att informera om och generalisera goda lösningar.

¹ Rådets förordning (EG) nr 1260/1999 av den 21 juni 1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna.

12. Lyckade nyskapande åtgärder som utvecklats inom ramen för Equal bör få stor spridning för att få största möjliga inverkan på politiken och när så är lämpligt införlivas i strukturfondsprogrammen för mål 1, 2 och 3 samt i de nationella handlingsplanerna för sysselsättning.
13. Equal kommer att skilja sig från strukturfondsprogrammen inom mål 1, 2 och 3 genom att initiativet inriktas på att utpröva nya sätt att genomföra politiska prioriteringar inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin och genom att tonvikten läggs på partnerskap inom transnationellt samarbete.

Det tematiska synsättet

14. Medlemsstaterna skall formulera sina Equal-strategier utifrån de tematiska områden som inordnats under de fyra pelarna för den europeiska sysselsättningsstrategin. Inom dessa områden skall medlemsstaterna se till att deras förslag i första hand gagnar personer som utsätts för de viktigaste formerna av diskriminering (på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning) och ojämlikhet. Vart och ett av dessa tematiska områden skall vara helt öppet för alla dessa grupper. Inom ramen för detta övergripande synsätt skall främjande av jämställdhet mellan kvinnor och män vara ett stående inslag i de tematiska områdena inom de fyra pelarna och samtidigt göras till föremål för särskilda åtgärder inom den fjärde pelaren.
15. De tematiska områden som kommer att ligga till grund för den första förslagsinfordringen beskrivs i följande punkt. Förteckningen över tematiska områden kan komma att ses över inför följande förslagsomgångar för att beakta utvecklingen på arbetsmarknaden och sysselsättningsriktlinjerna. Kommissionen kommer efter nödvändigt samråd att föreslå nya tematiska områden. Förslagen kommer efter diskussion inom sysselsättningskommittén att föreläggas kommittén i enlighet med artikel 147 i fördraget för godkännande, och kommer att läggas fram för Europaparlamentet.

Tematiska områden för den första förslagsomgången

16. Vid utarbetandet av en strategi som grundar sig på dessa tematiska områden bör medlemsstaterna ha ambitionen att förbättra tillgång och efterfrågan på kvalificerade arbetstillfällen med framtidspotential. De bör dessutom uppmuntra en effektiv användning av befintliga mekanismer (t.ex. mekanismer för social dialog) för att göra aktörerna på arbetsmarknaden uppmärksamma på faktorer som kan leda till diskriminering, ojämlik behandling och utestängning av vissa grupper på arbetsmarknaden.

Anställbarhet

- a) Underlätta inträdet och återinträdet på arbetsmarknaden för dem som har svårt att integreras eller återintegreras på en arbetsmarknad som måste vara öppen för alla.
- b) Bekämpa rasism och främlingsfientlighet i samband med arbetsmarknaden.


Företagaranda

- c) Ge alla möjlighet att starta en affärsverksamhet genom att tillhandahålla de verktyg som är nödvändiga för att starta en rörelse samt identifiera och utnyttja sysselsättningsskapande möjligheter i städer och på landsbygden.




- d) Bygga ut den sociala ekonomin (den tredje sektorn), särskilt vad gäller samhällstjänster, med särskild fokusering på att höja arbetets kvalitativa innehåll.


Anpassningsförmåga

- e) Främja livslångt lärande och utveckla rutiner som motverkar utanförskap på arbetsplatsen för att därmed uppmuntra rekrytering och kvarhållande av personer som utsätts för diskriminering och ojämlik behandling i samband med arbetsmarknaden.
- f)  stöd till företag och anställda för att de skall kunna anpassa sig till ekonomiska strukturförändringar och använda sig av informationsteknik och annan ny teknik.

Lika ligheter för kvinnor och män

- g) Föreina yrkeslivet med familjelivet och underlätta återinträdet på arbetsmarknaden för kvinnor och män som lämnat den, genom att utveckla mer flexibla och effektiva former av arbetsorganisation och stödtjänster.
- h)  ska könsskillnader och ge stöd till desegreeringen av arbetsmarknaden.




17. Medlemsstaterna skall endast välja tematiska områden inom vilka de vill samarbeta. Dessutom måste varje medlemsstat planera en lägsta nivå av insatser till förmån för asylsökande beroende på hur stort problemet är i den aktuella medlemsstaten.

18. Normalt  förväntas varje medlemsstat välja minst ett tematiskt område inom varje pelare vid varje inbjudan att lämna förslag. I undantagsfall kan kommissionen bevilja ett undantag från detta krav för en viss medlemsstat.

Asylsökande

19. Situationen vad gäller asylsökande inom unionen är komplex. Asylsökande kan indelas i tre huvudkategorier²:

- Personer vars ansökan håller på att undersökas av den berörda medlemsstaten.
- Personer som har tagits emot inom ramen för ett humanitärt omflyttnings- eller evakueringsprogram eller som omfattas av en tillfällig skyddsordning.
- Personer som inte har beviljats flyktingstatus, men som omfattas av andra former av skydd (komplementärt eller underordnat) eftersom deras individuella situation hindrar dem från att återvända till sitt hemland.

20. I de  sta medlemsstater är det inte tillåtet för asylsökande (enligt den första kategorin) att söka sig in på arbetsmarknaden eller också är deras tillträde omgärdat av mycket strikta villkor . När det gäller de två andra kategorierna har medlemsstaterna dock visat sig mer positivt inställda till att låta asylsökande komma in på arbetsmarknaden. Vidare bör påpekas att rådet i sitt beslut om en gemensam åtgärd av den 26 april 1999 erkänner  ärdheten av att hjälpa asylsökande som kommer att sändas tillbaka genom att

² Flyktingar tas inte upp under denna rubrik, eftersom de är bosatta i landet på längre tid och därmed kan vara stödberättigade inom ramen för reguljära utvecklingspartnerskap inom Equal.

erbjuda dem allmän utbildning och yrkesutbildning och därmed utveckla kvalifikationer som de kan ha användning för i sitt hemland³. Det är viktigt att detta respekteras vid genomförandet av inslaget om asylsökande i Equal.

21. Insatser för asylsökande kan planeras antingen inom ramen för ett sektoriellt utvecklingspartnerskap (dvs. ett nationellt partnerskap som omfattar alla partner som är aktuella när det gäller att stödja den asylsökandes sociala och yrkesmässiga integration) eller inom ett geografiskt utvecklingspartnerskap när det handlar om ett område med en stor koncentration av asylsökande. Beträffande asylsökande bör samma typer av partnerskap, strategi och åtgärder gälla som för andra utvecklingspartnerskap inom Equal.

Arbete i partnerskap

22. Equal kommer att finansiera åtgärder som genomförs genom strategiska partnerskap. Equal-partnerskapen kommer att verka inom de valda tematiska områdena och kommer att kallas utvecklingspartnerskap. De kommer att sammanföra intressenter med lämplig kompetens som kommer att samarbeta för att utveckla ett integrerat tillvägagångssätt för att angripa mångfacetterade problem. Partnerna skall samarbeta för att identifiera faktorer som leder till ojämlikhet och diskriminering i samband med arbetsmarknaden inom det valda tematiska området. De skall med förenade ansträngningar och resurser försöka finna nyskapande lösningar på gemensamt definierade problemområden och eftersträva gemensamma mål.
23. Utvecklingspartnerskap bör från början innehålla ett antal kärnpartner. Det bör dock säkerställas att andra relevanta aktörer också kan komma med i partnerskapet senare under dess livslängd, som t.ex. offentliga myndigheter, offentliga arbetsförmedlingar, icke-statliga organisationer, näringslivet (framför allt små och medelstora företag) och arbetsmarknadsparterna. Även mindre organisationer med nyskapande idéer måste kunna lämna sitt bidrag genom att delta fullt ut i utvecklingspartnerskap. Erfarenheterna från Employment och Adapt visar att det är viktigt att blanda in lokala och regionala myndigheter för att se till att verksamhetsplanerna överensstämmer med det aktuella områdets utvecklingsbehov. Dessa myndigheters deltagande kommer också att förstärka sannolikheten att projektresultat kommer att ges en mer generell räckvidd.
24. Utvecklingspartnerskap kan vara grundade på geografiska förhållanden och sammanföra relevanta aktörer från ett visst geografiskt område. Dessa partnerskap kommer att betecknas som *geografiska partnerskap*. Den sortens partnerskap är kanske inte alltid den mest effektiva för att ta itu med den typ av problem som fastställts och därför kan andra former av partnerskap utnyttjas inom ramen för ovannämnda riktlinjer. Sådana partnerskap kan gälla en viss ekonomisk sektor eller industri. Om det är motiverat kan de även i första hand avse en eller flera särskilda grupper av människor som utsätts för diskriminering eller ojämlik behandling i samband med arbetsmarknaden. Dessa typer av partnerskap kommer att betecknas som *sektoriella partnerskap*.
25. Slutmottagarna för finansiering från Equal är de utvecklingspartnerskap som beskrivits i punkt 22-24 ovan. I varje sådant partnerskap skall det gå att säkerställa att det

³ Gemensam åtgärd av den 26 april 1999 beslutad av rådet på grundval av artikel K.3 i Fördraget om Europeiska unionen, med projekt och åtgärder för att praktiskt stödja mottagande och frivillig repatriering av flyktingar, fördrivna personer och asylsökande samt nödhjälp till de personer som har flytt till följd av de senaste händelserna i Kosovo. EGT L 114, 1.5.1999, s. 2; jfr artikel 5.c.

administrativa och finansiella ansvaret ligger på en organisation som har förmågan att förvalta offentliga medel och som kan svara för användningen av dessa.

Delaktighet

26. Delaktighet kommer att vara en central princip inom varje utvecklingspartnerskap. I praktiken innebär detta att alla som deltar i genomförandet av verksamheten också skall delta i beslutsprocessen. Aktivt deltagande från dem som stödet riktar sig till skall dessutom bedömas positivt vid urvalsförfarandet för finansiering inom åtgärd 1 och vid urvalsbekräftelsen för åtgärd 2.

Transnationellt samarbete

27. Equal kommer att bygga på principen om samarbete över nationsgränserna. De erfarenheter som gjorts inom gemenskapsinitiativen Employment och Adapt visar att ett transnationellt perspektiv kan innebära ett betydande mervärde för projektansvariga som arbetar tillsammans med andra personer i liknande situationer. Dessutom visar det sig att samarbete över gränserna kan leda till ett djupgående politiskt nytänkande. Det transnationella perspektivet är därför ett synnerligen viktigt inslag i Equal.

Nyskapande

28. Equal kommer att utpröva nyskapande metoder för att genomföra politiska åtgärder. Dessa metoder kan vara helt nya eller innehålla inslag som överförts från andra områden för att förbättra genomförandet av politiska åtgärder.

29. Definitionen av nyskapande inom Equal bygger på den typologi som kommit fram vid utvärderingen av Employment och Adapt där man skiljer mellan tre former av nytänkande:

- Processororienterat nyskapande som omfattar utveckling av nya metoder, verktyg eller handlingsätt och förbättring av befintliga metoder.
- Målorienterat nyskapande som inriktas på att formulera nya mål och som kan omfatta tillvägagångssätt för att identifiera nya och lovande kompetensområden och öppna nya sysselsättningsmöjligheter på arbetsmarknaden.
- Strukturorienterat nytänkande som avser politiska och institutionella strukturer. Denna form av nytänkande har att göra med systemutveckling i samband med arbetsmarknaden.

Påverkan

30. Equal kommer att finansiera utvecklingen av nyskapande lösningar för att genomföra de politiska prioriteringar som medlemsstaterna fastställt i sina nationella handlingsplaner. För att ge Equal största möjliga genomslagskraft måste resultaten granskas, jämföras ("benchmarking") och spridas både inom medlemsstaterna och över hela unionen. Det är viktigt att beslutsfattare får feedback från Equal, särskilt om de har ansvar för nationella handlingsplaner eller är inblandade i strukturfondernas program inom mål 1, 2 och 3.

IV. ÅTGÄRDER SOM SKALL FINANSIERAS AV EQUAL

31. Equal kommer att finansiera verksamhet inom följande fyra åtgärder:

- Åtgärd 1 Upprättande av utvecklingspartnerskap och transnationellt samarbete.
- Åtgärd 2 Genomförande av utvecklingspartnerskapens handlingsplaner.
- Åtgärd 3 Tematisk nätuppbyggnad, spridning av goda lösningar och inverkan på den nationella politiken.
- Åtgärd 4 Tekniskt stöd till åtgärderna 1, 2 och 3.

Åtgärd 2 följer efter åtgärd 1. Medlemsstaterna förväntas kunna inleda åtgärd 3 så snart resultat är tillgängliga för spridning. Åtgärd 4 innebär att stöd kommer att tillhandahållas redan innan åtgärd 1 påbörjas.

Åtgärd 1: Upprättande av utvecklingspartnerskap och transnationellt samarbete

32. Syftet med åtgärd 1 är att underlätta etableringen eller konsolideringen av varaktiga, effektiva utvecklingspartnerskap och att få ut ett verkligt mervärde ur det transnationella samarbetet. Tidsperioden för denna åtgärd skall bestämmas av förvaltningsmyndigheten, men i regel inte överstiga sex månader. Kommissionen anser att det stöd som beviljas under åtgärd 1 generellt sett inte skall utgöra en betydande del av de totalt tillgängliga finansiella medlen för varje enskild medlemsstat.

33. Urval för åtgärd 1 kommer att vara den viktigaste etappen i urvalsförfarandet för finansiering inom Equal. Urvalet kommer att grunda sig på ansökningar som lämnas gemensamt av ett antal organisationer (initiativtagare till utvecklingspartnerskap). När det gäller verksamhetens tematiska och geografiska/sektoriella område bör ansökningshandlingarna innehålla följande uppgifter:

- Partner som från början deltar i utvecklingspartnerskapet, åtgärder som vidtagits för att säkerställa att alla relevanta partner kommer att ha möjlighet att delta under partnerskapets fortsatta existens, däribland och i synnerhet mindre organisationer som kan vara aktuella, samt åtgärder för hantering av det administrativa och finansiella ansvaret.
- Logiken bakom partnerskapet, en analys av det problem som skall behandlas och en förklaring av hur de olika potentiella målgruppernas behov har beaktats.
- Partnerskapets målsättning.
- En handlingsplan för åtgärd 1.
- Vilken typ av verksamhet man har för avsikt att genomföra under åtgärd 2.
- De förväntningar man har på det transnationella samarbetet.

34. Även om ansvaret för urvalsförfarandet vad gäller utvecklingspartnerskap ligger på förvaltningsmyndigheten, i samarbete med övervakningskommittén för gemenskapsinitiativet, förväntar sig kommissionen att urvalskriterierna kommer att spegla

de allmänna principer för Equal som beskrivs i avsnitt III. Sökande som inte väljs ut bör få veta skälen till detta.

35. I slutet av åtgärd 1 bör utvecklingspartnerskapet kunna påvisa en gemensam strategi i form av ett avtal om utvecklingspartnerskap. Avtalet bör minst innehålla följande:

- En bedömning av situationen vad gäller utestängning, diskriminering och ojämlikhet inom det berörda tematiska och geografiska eller sektoriella området.
- Verksamhetens mål och prioriteringar, varvid hänsyn tagits till lärdomar från tidigare relevanta åtgärder inom det aktuella geografiska eller sektoriella området.
- En utförlig handlingsplan samt en realistisk budget.
- En klar avgränsning av varje partners roll, med uppgift om vilka åtgärder som tagits vad gäller styrning och ledning av partnerskapet och förvaltning av det finansiella stödet.
- Mekanismer för löpande utvärdering, däribland en presentation av uppgifter och information om utvecklingspartnerskapet och en analys av dess resultat.
- Åtagande från utvecklingspartnerskapet att delta i ett samarbete för att genomföra åtgärd 3.
- Strategi och mekanismer för att integrera ett jämställdhetsperspektiv.

Transnationellt samarbete

36. Utvecklingspartnerskapen måste utse minst en samarbetspartner från en annan medlemsstat. Som allmän regel bör samarbete etableras mellan Equal-partnerskap som väljs av medlemsstaterna, helst inom samma tematiska område. Sådant samarbete kan också utsträckas till liknande projekt som stöds i ett land utanför EU inom ramen för programmen *Phare*, *Tacis* eller *Meda*. Programförslaget kan tillåta begränsade undantag från de allmänna regel, under förutsättning att det mervärde som samarbete med partner utanför Equal kan skapa är klart definierat och att dessa partner kan påvisa att de kan täcka sina egna kostnader för detta samarbete.



37. I slutet av åtgärd 1 skall partnerskapet kunna visa att man i ett transnationellt samarbetsavtal har fastställt


- ett transnationellt handlingsprogram med medföljande budget,
- rollen för varje transnationell samarbetspartner, gemensamma metoder för beslutsfattande och organisatoriska åtgärder för att genomföra det gemensamma handlingsprogrammet,
- metoder för övervakning och utvärdering av gemensamma verksamheter.

Åtgärd 2: Genomförande av utvecklingspartnerskapens handlingsplaner

38. För att kunna väljas ut till åtgärd 2 och erhålla finansiering för att genomföra sitt handlingsprogram inom ramen för Equal-åtgärd 2, skall varje utvecklingspartnerskap, lägga fram två dokument, nämligen ett avtal om utvecklingspartnerskap och ett

transnationellt samarbetsavtal, vilka skall uppfylla de krav som fastställts under åtgärd 1. Dessa dokument måste dessutom visa att utvecklingspartnerskapet uppfyller följande villkor:

- **Öppenhet:** Utvecklingspartnerskapet måste kunna visa att den nödvändiga medfinansieringen finns tillgänglig. Partnerskapet måste också acceptera att resultaten (produkter, instrument, metoder, osv.) kommer att bli allmän egendom.
- **Representativitet:** Utvecklingspartnerskapet måste kunna styrka sin förmåga att få till stånd ett samarbete mellan olika aktörer. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt åtgärder för att säkerställa att alla relevanta aktörer såsom offentliga myndigheter och arbetsförmedlingar, icke-statliga organisationer, näringslivet (i synnerhet små och medelstora företag) och arbetsmarknadens parter kan komma  i partnerskapet under den period det varar. Utvecklingspartnerskapet måste kunna visa att relevanta mindre organisationer också har möjlighet att delta fullt ut i partnerskapet.
- **arbetsanda:** Utvecklingspartnerskap måste kunna ge prov på sin förmåga och ambition att samarbeta över nationsgränserna och förklara vilket mervärde som transnationellt samarbete kan förväntas ge när det gäller att genomföra handlingsplanens olika delar. Dessutom måste partnerskapet planera att medverka i verksamheter, inom nätuppbyggnad, spridning av resultat och påverkan, som genomförs inom Equal, både på nationell och europeisk nivå.

39. Om villkoren I punkt 38 uppfylls kommer förvaltningsmyndigheten att bekräfta för det aktuella utvecklingspartnerskapet att det har valts ut och underrätta det om den fleråriga budget som  kommer att förfoga över för att genomföra sin handlingsplan.

40. Handlingsplanen bör i regel omfatta en inledande period på två till tre år. Om de resultat som uppnåtts motiverar en förlängning kan dock ytterligare bidrag beviljas och finansieringsperioden förlängas.

Stödberättigad verksamhet

41. Här gäller de normala reglerna för Europeiska socialfonden (se artikel 3 i ESF-förordningen⁴). För att den planerade verksamheten skall bli så effektiv som möjligt, kan Equal dock även finansiera verksamhet som normalt berättigar till stöd från ERUF, EUGFJ-utvecklingssektionen eller FFU (artikel 21.2 i förordning (EG) nr 1260/1999).

42. Medlemsstaterna skall kontrollera att utvecklingspartnerskapets verksamhet är förenlig med fördraget, särskilt bestämmelserna om statligt stöd, och om så krävs anmäla enligt artikel 88.3.

Åtgärd 3: Tematisk nätuppbyggnad, spridning av goda lösningar och inverkan på den nationella politiken.


43. Det kommer att finnas en särskild åtgärd för nätuppbyggnad, spridning av resultat och påverkan som genomförs inom Equal. Det skall vara obligatoriskt för samtliga utvecklingspartnerskap att delta i denna åtgärd för att åstadkomma den generaliserande

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1784/1999 av den 12 juli 1999 om Europeiska socialfonden (EGT L 213, 13.8.1999).



effekt som eftersträvas av Equal. Förvaltningsmyndigheten skall lägga upp åtgärden så att den kan ha största möjliga inverkan på arbetsmarknads- och sysselsättningspolitiken och arbetsmarknadens parter bör engageras.


44. Medlemsstaterna skall inrätta mekanismer för att underlätta påverkan både horisontellt (dvs. när olika organisationer verkar inom samma eller liknande områden) och vertikalt (dvs. inom regionala och nationella politiska åtgärder, inbegripet nationella handlingsplaner och strukturfondsprogram). Dessa mekanismer bör syfta till att




- kartlägga vilka faktorer som leder till ojämlikhet och diskriminering samt analysera utvecklingspartnerskapens faktiska eller potentiella inverkan på de politiska prioriteringar som fastställts i de nationella handlingsplanerna och på de olika grupper som utsätts för diskriminering och ojämlik behandling i samband med arbetsmarknaden,
- identifiera och utvärdera de faktorer som leder till god praxis och utvärdera deras resultat,
-  spridning åt god praxis från och med slutet av åtgärd 1.


45. Dessa verksamheter skall normalt genomföras av utvecklingspartnerskapen, som agerar antingen ensamma eller i grupp på basis av den speciella expertis de har och den kapacitet de har gett prov på. För detta ändamål kan dessa partnerskap få ytterligare anslag.




Åtgärd 4: Tekniskt stöd

46. Tekniskt stöd kommer att tillhandahållas för att stödja genomförandet av gemensamt  initiativprogrammet och i första hand för att

- ge råd om och underlätta bildandet av partnerskap och letandet efter lämpliga samarbetspartner i andra länder (åtgärd 1),
- samla in, redigera och sprida erfarenheter och resultat, däribland utvecklingspartnerskap  årsrapporter (åtgärd 2),
- stödja den tematiska nätupbyggnaden, de övergripande åtgärderna för informationsspridning och inrättandet av mekanismer för policypåverkan (åtgärd 3),
-  stödja samarbete när det gäller uppbyggnad av europeiska nät och se till att all relevant information vidarebefordras till de andra medlemsstaterna och  missionen (jfr V. Åtgärder på europeisk nivå).

47. Tekniskt stöd kommer även att ges för att stödja övervakning, revision och utvärdering av åtgärder  inom medlemsstaterna och på europeisk nivå.

48. Budgeten för tekniskt stöd får inte överstiga 5 % av ESF:s totala bidrag till gemenskapsinitiativet. De tak som anges i artikel 29.3 i förordning (EG) nr 1260/1999 skall till  as på bidrag från ESF.

49. Medlemsstaterna skall tillämpa sina egna förfaranden för att på ett öppet sätt välja ut och ge finansiellt stöd till dem som kommer att genomföra tekniska stödåtgärder.

V. INFORMATIONSSPRIDNING OCH UTVÄRDERING PÅ EUROPEISK NIVÅ

50. För att Equal helt skall kunna fungera som ett experiment för utveckling och främjande av nya sätt att genomföra sysselsättningspolitiska åtgärder kommer det att krävas mekanismer för nära samarbete mellan medlemsstaterna, arbetsmarknadens parter och kommissionen för att effektivt utnyttja den potentiella effekten som god praxis från alla delar av unionen kan ha på den europeiska sysselsättningsstrategin.
51. Det är mycket viktigt att utvärdera effekterna av Equal. På unionsnivå kommer kommissionen att inrätta ett utvärderingssystem för att bedöma hur Equal påverkar den europeiska sysselsättningsstrategin och andra gemenskapsprogram.
52. Kommissionen planerar att genomföra tre slags åtgärder för att stödja processen att påverka policyn på unionsnivå:
- Tematisk genomgång på unionsnivå.
 - En regelbunden utvärdering av det mervärde som Equal innebär för nationella handlingsplaner för sysselsättning.
 - Användning av diskussionsforum på unionsnivå.

Tematisk genomgång

53. För att sprida god praxis och utvärdera resultaten kommer kommissionen att organisera en rad tematiska genomgångar med grupper av utvecklingspartnerskap för vart och ett av Equals tematiska områden.
54. Slutsatserna av dessa genomgångar kommer att sammanfattas och offentliggöras. De kommer användas som underlag för de policyöversikter som görs inom ramen för sysselsättningsstrategin, för utvärderingsåtgärder på unionsnivå samt för åtgärder för spridning och utbyte av information som planeras i gemenskapens program för social integration inom ramen för fördragets artiklar 13 (bekämpande av diskriminering) och 137 (för social integrering). Kandidatländerna kommer att få delta i diskussionerna kring och användningen av dessa resultat.

Regelbunden utvärdering - Equal och nationella handlingsplaner för sysselsättning

55. På grundval av verksamheterna enligt åtgärd 3 i var och en av medlemsstaterna samt uppgifter och information som medlemsstaterna samlat in från utvecklingspartnerskapen kommer kommissionen att upprätta en databas om god praxis inom ramen för Equal. Informationen kommer att kunna användas som underlag för regelbundna utvärderingar av Equals faktiska och potentiella inverkan på de nationella handlingsplanerna. Dessa utvärderingar bör i informationssyfte läggas fram för strukturfondernas övervakningskommittéer inom mål 1, 2 och 3 och beaktas vid genomförandet av den Europeiska socialfonden.

Diskussionsforum

56. Equal kommer att diskuteras inom en rad befintliga diskussionsforum.
- Sysselsättningskommittén kommer att hållas underrättad om resultaten och alla tematiska genomgångar.

- Den kommitté som inrättas enligt artikel 147 i fördraget kommer att avge sitt yttrande om resultaten av de tematiska genomgångarna och kommer att besvara speciella frågor som kommissionen lägger fram.
- Varje år kommer ett forum om Equal att organiseras med plattformen för icke-statliga organisationer för att förenkla diskussionerna med dessa organisationer och ta del av deras synpunkter.
- Kommissionen kommer efter behov att organisera ett antal möten med [redacted]sering på speciella frågor inom Equal, så som överföring av god praxis till kandidatländer.

Tekniskt stöd

57. För att genomförandet av Equal skall lyckas krävs ett långtgående samarbete mellan medlemsstaterna och kommissionen vad gäller insamling och behandling av uppgifter om utvecklingspartnerskap, upprättande av databaser, ledning av tematiska genomgångar, organisat[redacted] av seminarier, publicering av resultat osv. För ett antal speciella uppgifter på europeisk nivå, som inte kan genomföras utan stöd, kommer utomstående tjänsteleverantörer att anlitas på kommissionens initiativ och under dess överinseende, efter anbudsinfordran i Europeiska gemenskapernas officiella tidning. Utförandet av dessa uppgifter skall finansieras till 100 % av den totala kostnaden.

VI. FÖRBEREDELSE, PRESENTATION OCH GODKÄNNANDE AV PROGRAM

58. I avsnitt III av detta meddelande beskrivs de övergripande principerna för Equals verksamhet. I detta avsnitt redogörs för de olika beståndsdelar som kommissionen förväntar sig skall ingå i de programförslag som de av medlemsstaterna utnämnda myndigheterna skall lägga fram i samråd med de aktuella samarbetspartnerna. Ansvaret för den finansiella och administrativa förvaltningen av program för gemenskapsinitiativ ligger helt på den utnämnda förvaltningsmyndigheten, i samarbete med programmets övervakningskommitté.

59. Mot bakgrund av de vägledande anslagen som kommissionen antagit skall varje medlemsstat lämna förslag till program inom gemenskapsinitiativet Equal. Dessa förslag skall uppfylla de villkor som fastställs i artikel 16 i förordning (EG) nr 1260/1999. Gemenskapsinitiativprogrammen skall utformas som samlade programdokument (SPD) med ett programkomplement enligt kraven i artikel 19.3 i förordning (EG) nr 1260/1999. Förslagets prioriterade områden skall finnas med på den förteckning över tematiska områden som beskrivs i punkt 16. De åtgärder som avses i avsnitt IV skall vara åtgärder inom dessa prioriterade områden.

60. Det förväntas att medlemsstaterna skall införa ett jämställdhetsperspektiv i planeringen, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av Equal.

Förslag till gemenskapsinitiativprogram

61. *Medlemsstaternas förslag till gemenskapsinitiativprogram skall innehålla följande punkter:*

- En beskrivning av den rådande situationen i fråga om diskriminering och ojämlikhet på arbetsmarknaden och i fråga om asylsökande.

- En bedömning av den förväntade effekten, bl.a. på den sociala och ekonomiska situationen på lokal eller sektoriell nivå samt situationen i fråga om jämställdhet mellan kvinnor och män, i enlighet med artikel 41.2 i förordning (EG) nr 1260/1999.
- En beskrivning av strategin för genomförandet av Equal som bygger på de prioriterade områden som valts bland förteckningen enligt punkt 16, med ett särskilt avsnitt om åtgärder för asylsökande (jfr punkt 19-21). Beskrivningen skall omfatta särskilda mål, om möjligt uttryckta kvantitativt.
- En beskrivning av sambandet mellan strategin och den aktuella nationella handlingsplanen enligt den politiska referensram som avses i artikel 1 i förordning (EG) nr 1260/1999.
- Sammanfattning av lärdomarna från Adapt och Employment vad gäller de valda tematiska prioriteringarna.
- En sammanfattning av vilka åtgärder som kommer att vidtas för att säkerställa komplementaritet mellan Equal och andra gemenskapsinstrument och program i territoriella sysselsättningspakter.
- En kortfattad beskrivning av de åtgärder som planeras för att genomföra prioriteringarna, inbegripet de uppgifter som behövs för att kontrollera att åtgärderna är förenliga med artikel 87 i fördraget.
- En uppgift om huruvida och i vilken omfattning de åtgärder som föreslås inom de prioriterade områden avser verksamhet som normalt omfattas av ERUF, utvecklingssektionen vid EUGFJ eller FFU (artikel 21.2 i förordning (EG) nr 1260/1999), så att kommissionen kan fastställa lämpliga åtgärder när den fattar sitt beslut om programmet.
- En beskrivning av de olika åtgärder för tekniskt stöd som förväntas vara nödvändiga för att genomföra programmet. Beskrivningen skall avse såväl de olika typer av tekniskt stöd som kommer att behövas som förfarandena för att utse åtgärderna som skall tillhandahålla stödet.
- En vägledande finansieringsplan som i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EG) nr 1260/1999 för varje prioriterat område och för varje år skall specificera den planerade tilldelningen av anslag från ESF, det totala beloppet av stödberättigande offentliga eller motsvarande medel och en uppskattning av åtgärdens kostnader i förhållande till ESF-anslagen.
- En beskrivning av åtgärder och metoder som har planerats för att på ett effektivt sätt integrera jämställdhetsperspektivet.
- Medogörelse för programplaneringsprocessen, inbegripet åtgärder som vidtagits för att samråda med olika partner, däribland sådana som är särskilt berörda av de viktigaste frågorna inom områdena diskriminering eller ojämlikhet och arbetsmarknadens parter, och resultaten av dessa samråd.
- Åtgärder som vidtagits för genomförande, övervakning och utvärdering av gemenskapsinitiativprogrammen enligt följande beskrivning.



Åtgärder som vidtagits för genomförande, övervakning och utvärdering av gemenskapsinitiativprogrammen

62. Åtgärderna för genomförande, övervakning och utvärdering av gemenskapsinitiativprogrammen som vidtagits skall beskrivas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EG) nr 1260/1999. Dessutom skall programförslaget innehålla följande uppgifter:

- En beskrivning av tillvägagångssättet för minst två förslagsinfordringar (förfaranden för offentliggörande, riktlinjer och förfaranden för urval, inklusive besvär förfaranden).
- Typer av avtal med slutliga stödmottagare.
- Mekanismer som införts på nationell nivå för att påverka politik och praxis både horisontellt och vertikalt enligt beskrivningen av åtgärd 3.
- Åtgärder som vidtagits för att säkerställa att övervakningskommittén bereder plats åt företrädare för arbetsmarknadens parter och för dem som har direkta erfarenheter av de viktigaste formerna av diskriminering och ojämlikhet i samband med arbetsmarknaden, däribland relevanta och representativa icke-statliga organisationer.
- Typ och mängd av data och andra upplysningar som utvecklingspartnerskapen måste lägga fram varje år för övervakningsändamål och de bedömningsmekanismer som används inom utvecklingspartnerskapen.
- Den halvtidsutvärdering som kommer att påbörjas på programnivå efter antagandet för att säkerställa en fortlöpande feedback som kan utnyttjas för eventuella ändringar av framtida förslagsinfordringar. Varje program måste innehålla uppgifter om de särskilda kriterier samt kvantitativa och kvalitativa indikatorer som kommer att gälla vid halvtidsutvärderingen samt vid den slutliga utvärderingen. Dessa kriterier och indikatorer skall vara förenliga med de gemensamma minimikrav som gäller för alla medlemsstater.

Presentation och godkännande av gemenskapsinitiativprogram

63. Medlemsstaterna skall förelägga kommissionen sina programförslag inom fyra månader efter det att detta meddelande offentliggjorts i Europeiska gemenskapernas officiella tidning. Förhandlingarna med kommissionen skall pågå under påföljande femmånadersperiod.

64. I enlighet med artikel 28 i förordning (EG) nr 1260/1999, kommer kommissionen att godkänna varje program genom ett beslut där det bekräftas att finansiella medel från ESF beviljats till varje prioriterat område som programmet innehåller.

65. Varje gemenskapsinitiativprogram skall kompletteras med ett s.k. programkomplement enligt definitionen i artikel 9 m och närmare beskrivning i artikel 18.3 i förordning (EG) nr 1260/1999.

66. Programkomplementet skall skickas till kommissionen inom tre månader efter kommissionens beslut om att godkänna programmet. För att förenkla processen

uppmuntras medlemsstaterna dock att skicka in programkomplementet samtidigt med programförslaget.

VII. FINANSIERING

67. Equal-initiativet kommer att finansieras gemensamt av medlemsstaterna och Europeiska gemenskapen. Det totala bidraget från Europeiska socialfonden i perioden 2000-2006 beräknas uppgå till 2 847 miljoner euro. Enligt artikel 7.7 i förordning (EG) nr 1260/1999 skall ESF:s bidrag till Equal indexregleras med 2 % per år till och med år 2003 och skall beslutas i 2003 års priser för åren 2004 till 2006. Senast den 31 december 2003 skall kommissionen bestämma indexregleringens storlek för perioden 2004-2006.
68. De stödsatser för gemenskapens bidrag som anges i artikel 29 i förordning (EG) nr 1260/1999 kommer att gälla. Med hänsyn till de använda metodernas nyskapande karaktär rekommenderas en systematisk tillämpning av de högsta stödsatser som föreskrivs i förordningen.
69. Ett vägledande belopp på högst 2 % av det totala bidraget från ESF kommer att reserveras för att finansiera åtgärder som genomförs på kommissionens initiativ enligt avsnitt V. Dessa åtgärder skall finansieras till 100 % av den totala kostnaden.

VIII. TIDSSHEMA

70. Kommissionen uppmanar medlemsstaterna att lägga fram sina förslag till program för gemenskapsinitiativ för Equal inom fyra månader efter offentliggörandet av detta meddelande i Europeiska gemenskapernas officiella tidning.

All brevväxling rörande detta meddelande skall skickas till följande adress:

A. LARSSON
Generaldirektör
Generaldirektoratet för sysselsättning och socialpolitik
Rue de la Loi, 200
B-1049 Bryssel

Utfärdat i Bryssel den 14.04.2000